

L.dz.: 1211/ KM – I.1./BB/2020

Pani
Iwona WASZKIEWICZ

Wiceprezydent Bydgoszczy

Komisja Międzyzakładowa WZZ „Forum–Oświata” w Bydgoszczy, działając na podstawie art. 20 ust. 1. ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 263) oraz w związku z art. 23 i 27 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych, wnosi o zmianę Regulaminu określającego szczegółowe warunki przyznawanie nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia (UCHWAŁA NR XLVII/1015/13 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 30 października 2013 r.) w sprawie regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia poprzez:

1. Zmianę dotychczasowej treści § 5 ust. 1 - z dotychczasowej w brzmieniu:

„1. Nauczyciel, któremu przyznano dodatek motywacyjny, otrzymuje go w wysokości nie niższej niż 3 % i nie wyższej niż 20% jego zasadniczego wynagrodzenia, z wyłączeniem dyrektorów, do których stosuje się ust. 4.”

i zastąpienie jej nową w brzmieniu:

„1. Nauczyciel, któremu przyznano dodatek motywacyjny, otrzymuje go w wysokości nie niższej niż 3% i nie wyższej niż 20% jego wynagrodzenia zasadniczego.”

2. Zmianę dotychczasowej treści § 5 ust. 3 - z dotychczasowej w brzmieniu:

„3. Wysokość dodatku motywacyjnego dla nauczyciela określoną w formie procentowej oraz okres przyznania dodatku ustala dyrektor.”

i zastąpienie jej nową w brzmieniu:

„3. Wysokość dodatku motywacyjnego dla nauczyciela określoną w formie procentowej oraz okres przyznania dodatku motywacyjnego ustala dyrektor w uzgodnieniu ze związkami zawodowymi obejmującymi swoim działaniem daną szkołę / placówkę.”

3. Zmianę dotychczasowej treści § 5 ust. 4 - z dotychczasowej w brzmieniu:

„4. Nauczycielowi pełniącemu funkcję dyrektora, Prezydent Miasta może przydzielić dodatek motywacyjny w wysokości do 50% wynagrodzenia zasadniczego.”

i zastąpienie jej nową w brzmieniu:

„4. Wysokość dodatku motywacyjnego dla nauczyciela pełniącego funkcje dyrektora określoną w formie procentowej oraz okres przyznania dodatku motywacyjnego ustala Prezydent Miasta w uzgodnieniu ze związkami zawodowymi działającymi w oświacie.”

4. Zmianę dotychczasowej treści § 6 – z dotychczasowej w brzmieniu:

„1. Środki finansowe na dodatki motywacyjne nauczycieli zawarte są w uchwale budżetowej Miasta Bydgoszczy.”

2. Środki finansowe przeznaczone na dodatki motywacyjne powstają z odpisu w wysokości:
- a) nie mniej niż 6% ogólnej planowanej sumy wynagrodzeń zasadniczych nauczycieli,
 - b) nie mniej niż 10% ogólnej planowanej sumy wynagrodzeń zasadniczych wicedyrektorów,
 - b) nie mniej niż 25% ogólnej planowanej sumy wynagrodzeń zasadniczych dyrektorów.”

i zastąpienie jej nową w brzmieniu:

„Środki finansowe na dodatki motywacyjne dla nauczycieli zabezpieczone są w uchwale budżetowej Miasta Bydgoszcz na poziomie umożliwiającym przyznawanie nauczycielom dodatków motywacyjnych w wysokości adekwatnej do stopnia spełniania przez nich kryteriów, o których mowa w § 7 niniejszego Regulaminu.”

5. Doprecyzowanie zapisów w § 7 ust. 1 i 2 Regulaminu poprzez określenie stałej wartości / wag (np. %) poszczególnych kryteriów.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązującymi zasadami dodatek motywacyjny jest jednym z kilku składników wynagrodzenia, które oprócz wynagrodzenia zasadniczego powinien otrzymać nauczyciel, po spełnieniu przez niego określonych przepisami warunków.

Do ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego należą (z rozp. MEN):

- 1) osiągnięcia realizowane w procesie dydaktycznym,
- 2) osiągnięcia wychowawczo – opiekuńcze,
- 3) wprowadzone innowacje pedagogiczne skutkujące efektami w procesie kształcenia i wychowania,
- 4) zaangażowanie w realizację czynności i zajęć wynikających z zadań statutowych szkoły / placówki (w tym zajęć opiekuńczych i wychowawczych uwzględniających potrzeby i zainteresowania uczniów),
- 5) szczególnie efektywne wypełnianie zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem,
- 6) realizowanie w szkole zadań edukacyjnych wynikających z przyjętych przez organ prowadzący priorytetów w realizowanej lokalnej polityce oświatowej.

Regulamin określający wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagradzania (przyjęty stosowną Uchwałą Rady Miasta Bydgoszczy) dla nauczycieli zatrudnionych w bydgoskich szkołach i placówkach zawiera **23 szczegółowe kryteria** (w podziale na powyżej przywołane z rozporządzenia MEN zagadnienia), które musi spełnić nauczyciel, aby otrzymać dodatek motywacyjny.

Miasto Bydgoszcz w *Regulaminie określającym wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagradzania* ustaliło pulę środków (odpis) na dodatki motywacyjne w % odniesieniu do ogólnej planowanej sumy wynagrodzeń zasadniczych nauczycieli na poziomie (dane za okres od 2017 r. do 2019 r.):

- a) **dla dyrektorów – nie mniej niż 25%**,
tj. średnio na dyrektora przypada **956,25 zł** (w przypadku n-la dyplomowanego),
- b) **dla wicedyrektorów – nie mniej niż 10%**
tj. średnio na jednego wicedyrektora przypada **średnio 381,7 zł** (w przypadku n-la dyplomowanego),
- c) **dla nauczycieli – nie mniej niż 6%**,
tj. na jednego nauczyciela przypada **średnio od 166,92 zł do 229,02 zł**
(w zależności od stopnia awansu nauczyciela).



Wysokość dodatku motywacyjnego przyznawanego poszczególnym nauczycielom ustalono na poziomie:

- a) dla nauczycieli i wicedyrektorów: 3% do 20% ich wynagrodzenia zasadniczego.
- b) dla dyrektorów: 3% do 50 % ich wynagrodzenia zasadniczego.

Analiza danych statystycznych przeprowadzona przez naszą Komisję Międzyzakładową (za okres od 2017 r. do 2019 r.) dotyczących wysokości dodatków motywacyjnych nauczycieli we wszystkich szkołach i placówkach prowadzonych przez Miasto Bydgoszcz pokazuje, że (przyjmując za podstawę naliczenia najbardziej optymistyczną wersję, tj. wynagrodzenie zasadnicze n-la dyplomowanego w wys. 3.817 zł, tj. na najwyższym stopniu awansu zawodowego) w analizowanym okresie dodatek motywacyjny nauczycieli dyplomowanych kształtuje się następująco:

A. DYREKTORZY szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto Bydgoszcz (łącznie przeciętnie 109 osób)

Dodatek motywacyjny dyrektora może osiągać wartość od 114,51 zł do max. 1.908,5 zł,

w tym:

- 1) poniżej 1 % dyrektorów, tj. **ok. 1 dyrektor nie otrzymuje dodatku motywacyjnego,**
- 2) średnio **do 4% dyrektorów** (tj. ok. 4 osoby) z bydgoskich szkół i placówek **otrzymuje motywacyjny od 114,51 zł do 377,88 zł,**
- 3) średnio **18% dyrektorów** (tj. ok. 20 osób) z bydgoskich szkół i placówek **otrzymuje motywacyjny od 381,7 zł do 759,58 zł,**
- 4) średnio **26% dyrektorów** (tj. średnio 29 osób) z bydgoskich szkół i placówek **otrzymuje motywacyjny od 763,40 zł do 950,43 zł,**
- 5) **średnio 46% dyrektorów** (tj. ok. 50 osób) z bydgoskich szkół i placówek **otrzymuje dodatek motywacyjny od 954,25 zł do 1.332,13 zł,**
- 6) średnio **5% dyrektorów** (tj. ok. 5 osób) z bydgoskich szkół i placówek **otrzymuje dodatek motywacyjny od 1.335,95 zł do 1.908,50 zł.**

B. WICEDYREKTORZY szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto Bydgoszcz (łącznie przeciętnie 134 osoby)

Dodatek motywacyjny wicedyrektora może osiągać wartość od 114,51 zł do max. 763,4 zł,

w tym:

- 1) poniżej 1%, tj. średnio **ok. 1 wicedyrektor nie otrzymuje dodatku motywacyjnego,**
- 2) poniżej **2% wicedyrektorów** (tj. ok. 2 osoby) z bydgoskich szkół i placówek **otrzymuje motywacyjny od 114,5 zł do 377,88 zł,**
- 3) średnio **39% wicedyrektorów** (tj. ok. 52 osoby) **otrzymuje dodatek motywacyjny od 381,70 zł do 759,58 zł,**
- 4) średnio, **aż 59% wszystkich wicedyrektorów** (tj. 79 osób) **otrzymuje maksymalny dodatek motywacyjny w wysokości 763,40 zł.**

C. NAUCZYCIELE szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Miasto Bydgoszcz (łącznie przeciętnie 4.928 osób)

Dodatek motywacyjny nauczyciela może osiągać wysokość od 114,51 zł do max. 763,4 zł,

w tym:

- 1) średnio **19% nauczycieli**, tj. ok. **936 nauczycieli nie otrzymuje dodatku motywacyjnego**,
- 2) średnio **73% nauczycieli** (tj. ok. 3.598 osób) z bydgoskich szkół i placówek **otrzymuje dodatek motywacyjny od 114,5 zł do 377,88 zł**,
- 3) średnio **8% nauczycieli** (tj. ok. 394 osoby) **otrzymuje dodatek motywacyjny w wysokości od 381,7 zł do 763,4 zł, w tym jedynie do 1% nauczycieli, (tj. ok 49 osób) otrzymuje max. dodatek motywacyjny w wys. 763,4 zł !!!**.

Reasumując, spośród nauczycieli ze szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Bydgoszcz:

1. Ponad połowa (tj. 51%) dyrektorów bydgoskich szkół i placówek otrzymuje dodatek motywacyjny powyżej 25% ich wynagrodzenia zasadniczego, tj. powyżej minimalnej planowanej sumy wynagrodzeń zasadniczych nauczycieli przeznaczonej na dodatki motywacyjne dla dyrektorów, o której mowa w *Regulaminie określającym wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia*.
Z powyższego wynika, że Miasto Bydgoszcz na dodatki motywacyjne dla dyrektorów przeznacza większe środki niż minimalny odpis ustalony na poziomie 25% ich wynagrodzeń zasadniczych.
2. Prawie wszyscy (tj. 97,64 %) wicedyrektorów otrzymuje dodatek motywacyjny powyżej 10% ich wynagrodzenia zasadniczego, tj. powyżej minimalnej planowanej sumy wynagrodzeń zasadniczych nauczycieli przeznaczonej na dodatki motywacyjne dla wicedyrektorów, o której mowa w *Regulaminie określającym wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia*. W tym ok. 59 % wicedyrektorów otrzymuje dodatek motywacyjny w maksymalnej wysokości (tj. 20% wynagrodzeń zasadniczych), czyli dwukrotność minimalnego odpisu na dodatki motywacyjne dla tej grupy pracowniczej.
Z powyższego wynika, że Miasto Bydgoszcz na dodatki motywacyjne dla wicedyrektorów przeznacza dwukrotnie wyższe środki większe niż minimalny odpis na ten cel ustalony w *Regulaminie* na poziomie 10% ich wynagrodzeń zasadniczych.
3. Prawie połowa (48,17%) nauczycieli (niepełniących funkcji dyrektora lub wicedyrektora) **nie otrzymuje dodatku motywacyjnego lub otrzymuje dodatek motywacyjny w wysokości poniżej 6% ich wynagrodzenia zasadniczego** tj. poniżej minimalnej planowanej sumy wynagrodzeń zasadniczych nauczycieli przeznaczonej na dodatki motywacyjne dla nauczycieli określonej w *Regulaminie określającym wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia*.
Spośród wszystkich ok. 4.930 nauczycieli w Bydgoszczy, aż 92 % uprawnionych nie otrzymuje dodatku motywacyjnego lub otrzymuje dodatek motywacyjny na poziomie niższym niż 10%, tj. poniżej średniej wysokości ustalonej w *Regulaminie* na poziomie pomiędzy 3 % a 20% wynagrodzenia zasadniczego.

W grupie nauczycieli, którzy nie otrzymali dodatków motywacyjnych lub otrzymali dodatki motywacyjne ma poziomie niższym niż 10% (tj. poniżej przeciętnego) znajdują się nauczyciele, których ponadprzeciętna, wysoka jakość pracy, osiągnięcia i sukcesy



zawodowe zostały potwierdzone nagrodami dyrektora, a nawet Prezydenta Miasta Bydgoszczy.

W 2017 roku:

- 1) 12 nauczycieli wyróżnionych nagrodą dyrektora szkoły i 2 nauczycieli uhonorowanych Nagrodą Prezydenta Miasta Bydgoszczy - nie otrzymało dodatku motywacyjnego!!!
- 2) 953 nauczycieli (na wszystkich 1.177 nagrodzonych nauczycieli) wyróżnionych nagrodą dyrektora szkoły i 55 nauczycieli (na wszystkich 83 nagrodzonych nauczycieli) uhonorowanych Nagrodą Prezydenta Miasta Bydgoszczy - otrzymało dodatek motywacyjny na poziomie poniżej przeciętnego, tj. w wys. od 3% do 9,9%,

W 2017 roku spośród 83 nauczycieli uhonorowanych Nagrodą Prezydenta Miasta Bydgoszczy żaden nauczyciel nie otrzymał dodatku motywacyjnego na maksymalnym (tj. 20%) poziomie!!!

W 2018 roku:

- 1) 18 nauczycieli wyróżnionych nagrodą dyrektora szkoły i 1 nauczyciel uhonorowany Nagrodą Prezydenta Miasta Bydgoszczy - nie otrzymało dodatku motywacyjnego!!!
- 2) 1.027 nauczycieli (na wszystkich 1.240 nagrodzonych) wyróżnionych nagrodą dyrektora szkoły i 77 nauczycieli (na wszystkich 96 nagrodzonych) uhonorowanych Nagrodą Prezydenta Miasta Bydgoszczy - otrzymało dodatek motywacyjny na poziomie poniżej przeciętnego, tj. w wys. od 3% do 9,9%.

W 2018 roku spośród 96 nauczycieli uhonorowanych Nagrodą Prezydenta Miasta Bydgoszczy żaden nauczyciel nie otrzymał dodatku motywacyjnego na maksymalnym (tj. 20%) poziomie!!!

W 2019 roku:

- 1) 147 nauczycieli wyróżnionych nagrodą dyrektora szkoły i 3 nauczycieli uhonorowanych Nagrodą Prezydenta Miasta Bydgoszczy - nie otrzymało dodatku motywacyjnego!!!
- 2) 2.970 nauczycieli (na wszystkich 3.392 nagrodzonych) wyróżnionych nagrodą dyrektora szkoły i 168 nauczycieli (na wszystkich 229 nagrodzonych) uhonorowanych Nagrodą Prezydenta Miasta Bydgoszczy - otrzymało dodatek motywacyjny na poziomie poniżej przeciętnego, tj. od 3% do 9,9%.

W 2019 roku spośród 229 nauczycieli uhonorowanych Nagrodą Prezydenta Miasta Bydgoszczy jedynie 5 nauczycieli otrzymało dodatek motywacyjny na maksymalnym (tj. 20%) poziomie!!!

Należy podkreślić, że **nauczyciele wyróżnieni nagrodami dyrektora szkoły lub Prezydenta Miasta Bydgoszczy wykazują się nie tylko bardzo wysoką jakością pracy** (tym samym spełniają kryteria określone w §7 *Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia*, które powinny być brane pod uwagę przy ustalaniu wysokości dodatku motywacyjnego), **ale spełniają także wysokie oczekiwania i kryteria określone w §4 i §5 Uchwały Rady Miasta Bydgoszczy w spr. ustalania kryteriów i trybu przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli utworzonego ze środków budżetu Miasta Bydgoszczy.** Nagradzani nauczyciele wyróżniają się niekwestionowanymi, ponadprzeciętnymi na poziomie szkoły i środowiska oraz całego Miasta, działaniami, inicjatywami oraz sukcesami.



Z powyższego wynika, że:

1. **Miasto Bydgoszcz ustalając różne stawki odpisów na dodatek motywacyjny** (dyrektorzy: nie mniej niż 25%, wicedyrektorzy: nie mniej 10%, a nauczyciele, którym nie powierzono stanowiska dyrektora lub wicedyrektora: nie mniej 6% ogólnej planowanej sumy wynagrodzeń zasadniczych) **oraz różną maksymalną wysokość dodatków motywacyjnych** (dyrektorzy: do 50%, wicedyrektorzy i nauczyciele, którym nie powierzono stanowiska dyrektora: do 20% wynagrodzenia zasadniczego) **sposób nieuprawniony różnicuje nauczycieli na dyrektorów, wicedyrektorów oraz nauczycieli, którym nie powierzono stanowiska dyrektora.**

W efekcie powyższego, w trakcie przyznawania dodatków motywacyjnych poszczególnym nauczycielom (zarówno tym, którym powierzono stanowisko dyrektora lub wicedyrektora oraz pozostałym nauczycielom) **pojawia się nowe kryterium, które mimo, że nie znajduje się w katalogu „ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego”** (rozporządzenie MEN) **to w istotnie negatywny sposób determinuje wysokość dodatków motywacyjnych nauczycieli, którym nie powierzono stanowiska dyrektora lub wicedyrektora.**

W tym miejscu należy podkreślić, że zarówno w rozporządzeniu MEN jak i w *Regulaminie* dla dyrektorów oraz wicedyrektorów oraz innych osób, którym powierzono funkcje kierownicze przewidziano dodatki funkcyjne z tego tytułu...

2. **W praktyce wysokość dodatków motywacyjnych nauczycieli nie pełniących funkcji dyrektora lub wicedyrektora nie jest uzależniona i nie wynika ze stopnia spełniania przez nauczycieli poszczególnych kryteriów określonych w §7 Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom niektórych składników wynagrodzenia** obowiązującego w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Miasto Bydgoszcz.

Głównym czynnikiem wpływającym na wysokość dodatków motywacyjnych przyznawanych nauczycielom w bydgoskich szkołach i placówkach jest ograniczona (zbyt niska) pula środków na ten cel, która od wielu lat jest zamrożona na poziomie 6% ogólnej planowanej sumy wynagrodzeń zasadniczych tej grupy zawodowej.

Reasumując, dodatki motywacyjne przyznawane nauczycielom z bydgoskich szkół i placówek, których wysokość ustalana jest przez dyrektorów na podstawie bliżej nieokreślonych przesłanek (często bardzo subiektywnych i „uznaniowych” oraz mających niewiele wspólnego z zasadami i kryteriami opisanymi w *Regulaminie*) są przyznawane z pominięciem obowiązujących w tych kwestiach zasad.

Dla ponad 90% nauczycieli, których dodatek motywacyjny w latach: 2017 – 2019 nie osiągał kwoty 380,00 zł, nie spełniał swojej funkcji motywacyjnej, a raczej działał demotywująco i wywoływał frustrację u nauczycieli.

W kontekście powyższego, bulwersujący jest także fakt, że nauczyciele, aby otrzymać dodatek motywacyjny zobowiązani są do sporządzania szczegółowych informacji (tzw. samochwałek”) o stopniu spełniania przez nich poszczególnych kryteriów określonych w § 7 *Regulaminu*, tym samym „wyręczają” dyrektorów w realizacji ich obowiązków wynikających z nadzoru.

W świetle powyższego zmiana zasad funkcjonowania systemu motywacyjnego dla nauczycieli w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Miasto Bydgoszcz

jest niezbędna, a propozycje Komisji Międzyzakładowej WZZ „Forum-Oświata” w Bydgoszczy polegające na:

1. Ustaleniu maksymalnej stawki dodatku motywacyjnego na jednym poziomie dla wszystkich nauczycieli i odejściu od różnicowania w tym względzie nauczycieli na dyrektorów, wicedyrektorów oraz nauczycieli, którym nie powierzono stanowiska dyrektora lub wicedyrektora;
2. Określeniu w § 7 *Regulaminu* stałej wartości / wag (np. %) poszczególnych kryteriów, w sposób określający wpływ spełnienia przez nauczyciela konkretnego kryterium na wysokość jego dodatku motywacyjnego;
3. Ustalaniu wysokości dodatków motywacyjnych dla nauczycieli pod nadzorem partnerów społecznych, tj. w uzgodnieniu ze związkami zawodowymi.
4. Zabezpieczeniu na ten cel - w Budżecie Miasta - środków finansowych na poziomie gwarantującym przyznawanie nauczycielom dodatków motywacyjnych w wysokości adekwatnej do stopnia spełnienia przez nich kryteriów, o których mowa w § 7 *Regulaminu*;

są więc w pełni uzasadnione.

Z poważaniem

Wiceprzewodnicząca
Komisji Międzyzakładowej

Barbara Belicka